

КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ДМИТРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств Финансового управления Администрации Дмитровского муниципального района Московской области за 2016 год

г. Дмитров

20 марта 2017 года

В соответствии со ст. 157, 264.1, 264.2, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пп. 3 п. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6 -ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной палате Дмитровского муниципального района, утвержденным решением Совета депутатов Дмитровского муниципального района Московской области от 31.08.2012 № 205/38, Положением о бюджетном процессе в Дмитровском муниципальном районе Московской области, утвержденным решением Совета депутатов Дмитровского муниципального района Московской от 31.10.2014 № 459/85, стандартом внешнего муниципального финансового контроля СФК КСП-8 «Проведение последующего контроля за исполнением местного бюджета», утвержденным распоряжением Контрольно-счетной палаты Дмитровского муниципального района от 12.11.2015 № 38 (далее – Контрольно-счетная палата), руководствуясь п. 2, 6 ст. 52 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», на основании п. 1.2 Плана работы Контрольно-счетной палаты на 2017 год проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств Финансового управления Администрации Дмитровского муниципального района Московской области за 2016 год (далее – Внешняя проверка годового отчета).

Бюджетная отчетность главного распорядителя бюджетных средств Финансового управления Администрации Дмитровского муниципального района Московской области за 2016 год представлена в Контрольно-счетную палату в электронном виде в соответствии с перечнем, установленным п. 3 ст. 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

1. отчёт об исполнении бюджета;
2. баланс исполнения бюджета;
3. отчёт о финансовых результатах деятельности;
4. отчёт о движении денежных средств;
5. пояснительная записка,

и составлена в соответствии с Приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (в редакции от 16.11.2016) «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция 191н).

Бюджетная отчетность имеет состояние «Принят», подтвержденное финансовым органом Дмитровского муниципального района Московской области, куда и была представлена в электронном виде с использованием подсистемы сбора и формирования отчетности государственной информационной системы «Региональный электронный бюджет Московской области» с применением электронных подписей.

Бюджетная отчетность представлена по формам, утвержденным Инструкцией 191н:

0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета»,

0503110 «Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года»,

0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета»,

0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности»,
0503123 «Отчет о движении денежных средств»,
0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах»,
0503160 «Пояснительная записка», представлена формами:
0503161 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий»,
0503162 «Сведения о результатах деятельности»,
0503163 «Сведения об изменении бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета»
0503164 «Сведения об исполнении бюджета»,
0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов»,
0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности»,
0503172 «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах»,
0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса»,
0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств»,
0503177 «Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий»,
Таблицами № 1-7.

В ходе Внешней проверки установлено следующее.

Пунктом 5 Решения Совета депутатов Дмитровского муниципального района Московской области от 18.12.2015 г. № 67/6 «Об утверждении бюджета Дмитровского муниципального района Московской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» (далее – Решение о бюджете) утвержден перечень главных администраторов доходов бюджета Дмитровского муниципального района Московской области, согласно которого установлен код главного администратора доходов бюджета 021 – Финансовое управление Администрации Дмитровского муниципального района Московской области.

Пунктом 7 Решения Совета депутатов Дмитровского муниципального района Московской области от 18.12.2015 г. № 67/6 «Об утверждении бюджета Дмитровского муниципального района Московской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» (далее – Решение о бюджете) утвержден перечень главных распорядителей бюджетных средств Дмитровского муниципального района Московской области, согласно которого установлен код главного распорядителя бюджетных средств 021 – Финансовое управление Администрации Дмитровского муниципального района Московской области.

Решением о бюджете установлены бюджетные ассигнования главному распорядителю бюджетных средств Финансовому управлению Администрации Дмитровского муниципального района Московской области на 2016 год в размере 105 366,9 тыс. рублей. В течении 2016 года в Решение о бюджете вносились изменения, в результате чего бюджетные ассигнования увеличились на 29 806,69 тыс. рублей или 28,3 % и составили 135 173,59 тыс. рублей.

По разделу 1 «Доходы бюджета» ф. 0503127 сумма утвержденных бюджетных назначений по главному администратору доходов бюджета 021 составила 46 566,5 тыс. рублей по семи видам доходных источников. Исполнение составило 36 500,46 тыс. рублей или 78,4 %. Перевыполнение доходов отражено по трем источникам:

государственная пошлина за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции – 112,5 % или 225,0 тыс. рублей,

доходы от продажи квартир, находящихся в собственности муниципальных районов – 102,5 % или 1,54 тыс. рублей,

денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд муниципальных районов – 106,1 % или 186,76 тыс. рублей.

Исполнение менее 90 % отражено по

прочим поступлениям от использования имущества, находящегося в собственности муниципальных районов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) – 71,7 % или 21 570,77 тыс. рублей,

прочим доходам от компенсации затрат бюджетов муниципальных районов – 87,7 % или 10 893,14 тыс. рублей.

Поступления в бюджет по четырем видам доходных источников

плата по соглашениям об установлении сервитута, заключенным органами местного самоуправления муниципальных районов, государственными или муниципальными предприятиями либо государственными или муниципальными учреждениями в отношении земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений,

плата по соглашениям об установлении сервитута, заключенным органами местного самоуправления муниципальных районов, государственными или муниципальными предприятиями либо государственными или муниципальными учреждениями в отношении земельных участков, находящихся в собственности муниципальных районов,

доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества муниципальных районов,

прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты муниципальных районов не были запланированы. Исполнение составило в общей сумме 108,6 тыс. рублей.

В представленной к внешней проверке **ф. 0503164 в разделе 1 отсутствует информация** о результатах исполнения бюджета субъектом бюджетной отчетности, в том числе причинах отклонений от планового процента исполнения, что предусмотрено п. 163 Инструкции 191н.

По разделу 2 «Расходы бюджета» сумма бюджетных ассигнований составила 135 348,59 тыс. рублей, исполнение 129 450,36 тыс. рублей или 95,6 %.

Показатели по коду строки 500 раздела 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» в графах 5, 8 равны показателям (129 450,36 тыс. рублей), отраженным по коду строки 450 в графах 6, 9 соответственно, с противоположным знаком, раздела 2 «Расходы бюджета».

Решением Совета депутатов Дмитровского муниципального района Московской области от 15.12.2016 № 192/24 «О внесении изменений и дополнений в решение Совета депутатов Дмитровского муниципального района Московской области от 18.12.2015 № 67/6 «Об утверждении бюджета Дмитровского муниципального района Московской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» Финансовому управлению Администрации Дмитровского муниципального района Московской области утверждены бюджетные ассигнования по кодам бюджетной классификации расходов (далее – КБК):

021 0106 0740400Ц34 121 – 1 295,5 тыс. рублей,

021 0106 0740400Ц34 129 – 460,7 тыс. рублей.

В разделе «Расходы бюджета» ф. 0503127 в графах 4, 5 по данным КБК значится 1 445,0 тыс. рублей и 486,2 тыс. рублей соответственно. Пунктом 8 ст. 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете в соответствии с решениями руководителя финансового органа могут предусматриваться в решении о бюджете (п. 29 Решения о бюджете).

Данные о стоимости активов и обязательств, финансовом результате на начало 2016 года, показанные в графах «На начало года» ф. 0503130 соответствуют данным граф «На конец отчетного периода» ф. 0503130 предыдущего 2015 года, что отражено в ф. 0503173.

В разделе «Нефинансовые активы» отражены остатки по стоимости нефинансовых активов в разрезе счетов бюджетного учета:

по коду строки 010 - остаток по счету 010100000 «Основные средства» на 01.01.2017 – 4 841,04 тыс. рублей, на 01.01.2016 – 4 793,09 тыс. рублей;

по коду строки 020 - остаток по счету 010400000 «Амортизация» (010430000) на 01.01.2017 4 705,64 тыс. рублей, на 01.01.2016 – 4 424,16 тыс. рублей;

по коду строки 080 - остаток по счету 010500000 «Материальные запасы» на 01.01.2017 1,81 тыс. рублей, на 01.01.2016 – 1,33 тыс. рублей.

В разделе «Финансовые активы» отражены остатки по стоимости финансовых активов в разрезе счетов бюджетного учета:

по коду строки 170 - остаток по счету 020100000 «Денежные средства учреждения» на 01.01.2017 – 2,83 тыс. рублей, на 01.01.2016 – 0,24 тыс. рублей;

по коду строки 260 – остаток по счету 020600000 «Расчеты по выданным авансам» на 01.01.2017 - 234,42 тыс.рублей, на 01.01.2016 – 169,33 тыс. рублей.

В разделе «Обязательства» отражены остатки кредиторской задолженности по счетам бюджетного учета:

по коду строки 470 - остаток по счету 030100000 «Расчеты с кредиторами по долговым обязательствам» на 01.01.2017 – 457 900,00 тыс. рублей, на 01.01.2016 - 549 600,00 тыс. рублей, что соответствует ф. 0503172;

по коду строки 490 - остаток по счету 030200000 «Расчеты по принятым обязательствам» на 01.01.2017 – 8,53 тыс. рублей, на 01.01.2016 – 31 199,18 тыс. рублей, что соответствует ф. 0503169.

В разделе «Финансовый результат» отражен финансовый результат деятельности Финансового управления Администрации Дмитровского муниципального района Московской области:

баланс на 01.01.2017 - 378,62 тыс. рублей, на 01.01.2016 – 539,84 тыс. рублей.

Ф. 0503121 содержит данные о финансовых результатах деятельности Финансового управления Администрации Дмитровского муниципального района Московской области в разрезе кодов КОСГУ по состоянию на 01.01.2017, отраженные в разрезе бюджетной деятельности (графа 4) и итогового показателя (графа 6).

Ф. 0503123 содержит данные о движении денежных средств на счетах, открытых в финансовом органе, и составлена в разрезе кодов КОСГУ.

В ф. 0503110 отражены обороты по счетам бюджетного учета, подлежащим закрытию по завершении отчетного финансового года в разрезе бюджетной деятельности.

Ф. 0503128 составлена на основании данных о принятии Финансовым управлением Администрации Дмитровского муниципального района Московской области бюджетных обязательств в рамках осуществляемой бюджетной деятельности:

доведено бюджетных ассигнований в сумме 135 348,59 тыс. рублей,
принятые бюджетные обязательства в сумме 129 537,59205 тыс. рублей,
принятые денежные обязательства в сумме 129 220,29836 тыс. рублей,
исполнено денежных обязательств в сумме 129 450,35857 тыс. рублей,
не исполнено денежных обязательств в сумме -230,06021 тыс. рублей, что подтверждено данными ф. 0503169, 0503175:

по коду счета бюджетного учета 01060740400Ц00129 1 50212213 – -3,86557 тыс. рублей

по коду счета бюджетного учета 01060740400Ц00244 1 50212221 – 5,07091 тыс. рублей,

по коду счета бюджетного учета 01060740400Ц00244 1 50212223 – 3,45553 тыс. рублей,

по коду счета бюджетного учета 01060740400Ц00244 1 50212226 - -66,78781 тыс.рублей,

по коду счета бюджетного учета 140307106M2Ц00540 1 50212250 – -21,16399 тыс. рублей

по коду счета бюджетного учета 140308102M1200540 1 50212250- - 21,70764 тыс. рублей,

по коду счета бюджетного учета 140314005M1700540 1 50212250 – -23,97467 тыс. рублей,

по коду счета бюджетного учета 14039900004200540 1 50212250 - -101,08697 тыс. рублей.

В нарушение п. 170.2 Инструкции 191н **ф. 0503175 имеет незаполненные графы 3-8 разделов 1, 2.**

Согласно данных ф. 0503169 дебиторская задолженность Финансового управления Администрации Дмитровского муниципального района Московской области по состоянию на 01.01.2016 составляла 169,33068 тыс.рублей в т.ч.:

по коду счета бюджетного учета 01060740400Ц00244 1 20621000- 1,27515 тыс. рублей,

по коду счета бюджетного учета 01060740400Ц00244 1 20626000- 60,29699 тыс. рублей,

по коду счета бюджетного учета 140307106M2Ц00540 1 20651000- 0,54592 тыс. рублей,

по коду счета бюджетного учета 140307107M1800540 1 20651000- 100,00 тыс. рублей,

по коду счета бюджетного учета 140314005M1700540 1 20651000- 7,21192 тыс. рублей,

по коду счета бюджетного учета 01060740400Ц00129 1 30302000- 0,00001 тыс. рублей,

по коду счета бюджетного учета 01060740400Ц00129 1 30311000- 0,00069 тыс. рублей,

по состоянию на 01.01.2017 составляет 238,58665 тыс.рублей в т.ч.:

по коду счета бюджетного учета 01060740400Ц00244 1 20626000- 66,78781 тыс. рублей,

по коду счета бюджетного учета 140307106M2Ц00540 1 20651000- 21,16399 тыс. рублей,

по коду счета бюджетного учета 140308102M1200540 1 20651000- 21,70764 тыс. рублей,

по коду счета бюджетного учета 140314005M1700540 1 20651000- 23,97467 тыс. рублей,

по коду счета бюджетного учета 14039900004200540 1 20651000- 101,08697 тыс. рублей,
по коду счета бюджетного учета 01060740400Ц001291 30302000- 3,86557 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2016 кредиторская задолженность Финансового управления Администрации Дмитровского муниципального района Московской области составляла 31 199,17734 тыс. рублей в т.ч.:

по коду счета бюджетного учета 01060740400Ц00244 1 30221000- 10,90130 тыс. рублей,
по коду счета бюджетного учета 01060740400Ц00244 1 30223000- 15,29589 тыс. рублей,
по коду счета бюджетного учета 140308301М1100540 1 30251000- 40,93606 тыс. рублей,
по коду счета бюджетного учета 140309303М1200540 1 30251000- 1 155,170 тыс. рублей,
по коду счета бюджетного учета 140315104М1200540 1 30251000- 392,75599 тыс. рублей,
по коду счета бюджетного учета 14031800160240540 1 30251000- 20 106,06792 тыс. рублей,
по коду счета бюджетного учета 140318001М1100540 1 30251000- 9 478,05018 тыс. рублей,

На конец отчетного периода кредиторская задолженность значительно сократилась и составила 8,52644 тыс. рублей по счету 1 30200000, в том числе:

5,07091 тыс. рублей перед ПАО «Ростелеком»,
3,45553 тыс. рублей перед ПАО «Мосэнергосбыт».

Согласно данных ф. 0503169 просроченная и нереальная к взысканию задолженность на 01.01.2017 отсутствует.

В графе 9 ф. 0503164 даны пояснения причин отклонений от планового процента исполнения «иные причины (подробно раскрываются в текстовой части раздела 3 Пояснительной записки)», однако в текстовой части раздела 3 **ф. 0503160 причины отклонения исполнения бюджета не раскрыты.**

Пунктом 21 Решения о бюджете установлено, что расходы на обслуживание муниципального долга Дмитровского муниципального района Московской области предусматриваются Финансовому управлению Администрации Дмитровского муниципального района Московской области. Пунктами 22, 23 утверждено заключение Финансовым управлением Администрации Дмитровского муниципального района Московской области от имени Дмитровского муниципального района Московской области муниципальных контрактов на оказание услуг по предоставлению Дмитровскому муниципальному району Московской области кредитов, Соглашений о предоставлении бюджету Дмитровского муниципального района Московской области из бюджета Московской области бюджетных кредитов на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета. Ф. 0503172 содержит информацию по муниципальному долгу Дмитровского муниципального района Московской области: на 01.01.2016 муниципальный долг составлял 549 600,00 тыс. рублей, на 01.01.2017 – 457 900,00 тыс. рублей.

Выводы:

Бюджетная отчетность за 2016 год:

представлена в соответствии с перечнем, установленным п. 3 ст. 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации,

составлена в соответствии с Инструкцией 191н за исключением отдельных пунктов порядка формирования пояснительной записки.

Исполнение по администрируемым доходам за 2016 год составило 78,4 %.

Председатель Контрольно-счетной палаты
Дмитровского муниципального района

С.Ю. Тарасова